



北京·丰台  
Fengtai·Beijing

# “十四五”时期丰台区园林绿化 发展规划

丰台区园林绿化局

二〇二二年四月



## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是丰台区践行新发展理念、推动高质量发展的关键阶段。作为中心城区之一，丰台区是首都“四个中心”建设、落实减量发展战略的关键地区，也是首都南部重要的交通门户地区，随着南中轴地区开始走上腾飞的舞台，丽泽商务区等的逐步建设成熟，丰台区成为南城发展的热土，蔡书记多次提出“未来风光看丰台”“妙笔生花看丰台”的殷切期盼，丰台区园林绿化建设作为保障首都生态安全、提升城市景观形象、促进人民宜居生活的重要内容，对于实现丰台“四区一枢纽”总体定位、全面贯彻“绿水青山就是金山银山”等生态文明思想具有重要意义。

本次规划全面落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《丰台分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》《北京市丰台区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《北京市园林绿化局关于加强“十四五”时期园林绿化高质量发展的意见》等上位规划要求，牢牢把握发展机遇，紧跟时代发展需求，直面发展问题，对“十四五”时期全区园林绿化建设事业作出了全面系统的安排，探索园林绿化建设新模式，着力为广大人民群众谋求更多生态福祉，打造新时代首都生态文明建设的先锋与样板。

# 目 录

<b>第一章 “十三五”时期发展回顾</b> .....	<b>1</b>
一、服务保障首都功能水平显著提升 .....	2
二、绿色民生福祉大幅增进 .....	3
三、绿色惠民产业高效发展 .....	5
四、行业治理体系持续优化 .....	6
<b>第二章 “十四五”发展形势与机遇挑战</b> .....	<b>8</b>
一、发展形势 .....	8
二、战略机遇 .....	9
三、面临挑战 .....	10
<b>第三章 总体定位与空间布局</b> .....	<b>12</b>
一、指导思想 .....	12
二、基本原则 .....	12
三、发展目标 .....	15
四、空间结构 .....	16
<b>第四章 发展重点和主要任务</b> .....	<b>18</b>
一、重点片区引领，服务首都发展大局 .....	18
（一）高水平建设南中轴地区 .....	18
（二）推动永定河文化带与卢沟桥国家文化公园区建设 ..	19
（三）打造服务配套丽泽金融商务区的一流景观环境 ....	19
（四）完善中关村丰台园和丰台站地区绿地体系 .....	19
二、完善生态格局，夯实绿色生态本底 .....	20
（一）加强自然保护地建设 .....	20

(二) 精准实施山区生态修复 .....	21
(三) 持续完善平原森林网络 .....	22
(四) 开展山区森林健康经营 .....	22
(五) 精准提升平原森林质量 .....	22
(六) 系统优化区域生态廊网 .....	23
三、优化游憩体系，升级绿色生态福祉 .....	25
(一) 着力推进全区公园消盲建设 .....	25
(二) 高品质建设一道绿隔城市公园环 .....	25
(三) 统筹实施二道郊野公园环 .....	26
(四) 全面打造城市精品公园 .....	26
(五) 精细化改造城市老旧公园 .....	26
(六) 拓展建设绿地微空间 .....	27
(七) 全力推进城镇乡村绿化 .....	27
(八) 加强慢行绿道和健康步道串联 .....	27
四、创新绿色产业，丰富生态文化体验 .....	28
(一) 打造高质量的花卉产业 .....	28
(二) 推进绿色产业转型升级与融合发展 .....	29
(三) 加快推进生态文明建设 .....	29
(四) 推进增彩延绿和花满丰台建设 .....	32
(五) 创新生态文化体验 .....	32
五、强化绿色资源管护，完善基础支撑 .....	33
(一) 高水平建设森林防火工程 .....	33
(二) 提升有害生物防治能力 .....	34
(三) 加大古树名木保护力度 .....	34

(四) 加强野生动植物保护 .....	35
(五) 持续推进土壤污染防治 .....	35
(六) 提升绿地精细化管养水平 .....	36
(七) 提升公园景区综合服务能力 .....	36
(八) 加强园林绿化执法监管 .....	36
(九) 加大林政资源管理力度 .....	37
(十) 创新利用科技信息技术 .....	37
<b>第五章 规划实施保障 .....</b>	<b>38</b>
一、强化组织领导 .....	38
(一) 加强组织领导 .....	38
(二) 强化部门联动 .....	39
(三) 重视人才培养 .....	40
(四) 坚持依法行政 .....	40
二、健全实施机制 .....	41
(一) 强化规划引领 .....	41
(二) 重大项目带动 .....	41
(三) 加强政策协同 .....	42
(四) 保障财政投入 .....	42
(五) 优化资金筹措 .....	42
(六) 强化行业管理 .....	43
三、深化改革创新 .....	43
(一) 全面建立林长制 .....	43
(二) 建设新型集体林场 .....	44
(三) 深化行政审批改革 .....	44

(四) 完善自然保护地建设 .....	44
四、强化考评监督 .....	45
(一) 加强评估监测 .....	45
(二) 强化监督考核 .....	45
(三) 推动公众参与 .....	46
五、加强宣传引导 .....	46
(一) 广泛开展创森宣传 .....	46
(二) 增强绿色低碳意识 .....	47

# 第一章 “十三五”时期发展回顾

“十三五”时期是决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标非常关键的五年，是全面深化改革，加快推进生态文明建设十分重要的五年。在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，在市委市政府正确部署下，在区委区政府团结带领下，全区上下始终不忘初心、牢记使命，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，紧抓战略机遇期，围绕“三个新丰台”建设目标，解放思想，开拓进取，砥砺前行，全力推进全区生态景观、绿色惠民等五大园林绿化体系建设，在实现“美丽绿色丰台”的道路上跨出了关键性的一大步，也为下一步开启国际一流和谐宜居之都建设新征程奠定了坚实的丰台基础，贡献了卓越的丰台智慧和丰台力量。

五年来，全区坚持稳中求进工作总基调，主动谋划园林绿化未来发展大局，生态景观体系更加完善，绿色惠民产业更加繁荣，安全保障能力显著增强，生态文化得到大力弘扬，基础服务更加高效，在生态文明建设方面取得了长足的进步。至 2020 年底，全区“十三五”确立的各项主要园林绿化指标均超额完成，其中全区森林覆盖率提升至 27.97%，公园绿地 500 米服务半径覆盖率提升至 86.26%，人均公园绿地面积增加至 11.49 平方米，全区绿化环境改善明显，其中公园绿地指标值提升较大，建设成效显著，人民群众的绿色获得感、幸福感大幅提升。

## 一、服务保障首都功能水平显著提升

### 1、南苑森林湿地公园重大项目初见成效

南苑森林湿地公园位于北京城市中轴线和一道绿化隔离地区交会之处，它是南中轴地区的重要公园节点，也是首都重要的结构性公园，与奥林匹克森林公园一南一北形成呼应，对于实现首都功能承载，完善首都生态格局的“四梁八柱”具有非常重要的战略意义。按照市委市政府部署，遵循“谋定而后动”基本原则，五年来结合国际方案征集、方案综合与深化、街区控制性详细规划编制等工作，在区委区政府的带领下，通过全面深入的规划研究，确立了建设“首都南部结构性生态绿肺、享誉世界的千年历史名苑”总体发展定位，形成了高起点、高水平的总体规划设计方案，为全面铺开建设打下了坚实的基础。按照整体规划、分期实施原则，“十三五”期间启动绿化建设 139 公顷（2086 亩），已完成 85.7 公顷（1286 亩），其中久敬庄公园受到市民群众的热力追捧，成为休闲打卡的“网红地”。

### 2、城乡绿色生态空间实现进一步拓展

按照全市“点一面一线”绿色生态格局构建要求，全区以新一轮百万亩造林为契机，全面开展平原生态林网“织补”、浅山地区“扶贫增绿”、生态廊道“查漏补缺”、城市低效产业“拆迁建绿”等工作，新增造林总面积 551 公顷，实施河道和公路绿化 50 公里，打通了部分重

要生态通道，完善了平原森林网络，补足了局部地区生态短板。至“十三五”末，全区森林总面积达到 8554.68 公顷，绿地总面积达到 7674.7 公顷，森林覆盖率提升至 27.97%，城市绿化覆盖率达 47.54%。

### **3、留白增绿建设取得新进展**

紧紧抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，结合“疏解整治促提升”专项行动积极推进公园和绿地建设，补齐公园民生服务短板，促进地区生态环境持续优化和提升。

“十三五”时期，全区留白增绿工作成绩突出，实施“留白增绿”建设 174 公顷，利用疏解腾退空间建设形成嘉园城市休闲公园等一批百姓家门口的优质公园，不断满足人民群众对美好生活的向往，环境整治成效显著。

### **4、森林质量实现精准提升**

加强林木更新抚育，促进森林健康经营。推进增彩延绿等建设工程，建立第三方考核机制，完善森林生态建设项目管理制度，搭建林地养护管理信息系统、林木资源养护管理监测指挥中心系统，科学高效管护各类森林资源，重点实施北官国家森林公园和千灵山风景区等山区重点公益林建设，开展森林健康经营 667.77 公顷，彩叶树补植 166.67 公顷，国家重点公益林管护 82.46 公顷。

## **二、绿色民生福祉大幅增进**

### **1、百姓身边见绿工程成效显著**

通过规划建绿、拆违还绿、见缝插绿等多维增绿方式，持续推进百姓身边“建绿”“增绿”“造绿”。秉承“绿色+文化+体育+服务”理念，通过留白增绿、代征绿地、改造提升等多种形式建成大瓦窑公园、丰宜公园等近 90 处公园和绿地，新增公园面积 200 余公顷；完成屋顶绿化 7.3 万平方米、垂直绿化 44856 延米，着力提升城市三维绿量，增加整体绿化氛围；开展便民绿化工程 50 公顷，为周边居民提供便捷的服务，保障市民日常游憩使用；结合腾退还绿带动莲花池公园改造升级，形成一批精品项目。“十三五”末，全区公园绿地 500 米服务半径覆盖率提升至 86.26%，人均公园绿地 11.49 平方米，市民绿色获得感、幸福感显著提升。

## 2、国家森林城市建设创建工作全面铺开

为全面落实习近平总书记着力开展森林城市建设重要指示，根据北京市统一安排，“十三五时期”完成《丰台区国家森林城市建设总体规划（2019-2035 年）》编制工作，自 2019 年以来全面启动和推进“国家森林城市”创建，坚持以创森工作为统领，深度结合全区绿化美化、生态修复、环境治理提升、体育设施建设、文化科普教育、旅游产业发展、花卉特色产业等工作，至“十三五”末，初步形成“一轴一廊一屏障，百路百园百社区”森林城市建设空间布局，“公园绿地 500 米服务半径”和“人均公园绿地面积”等重点指标显著提升，构建覆盖全区范围的城市森林网络体系和首都南部绿色生态屏障，形成具有一定影响力

的创森品牌文化活动，落实创森工作“进社区、进单位、进村庄、进学校、进医院”的宣传目标，营造“创森成果人人享”良好的社会氛围，提升百姓幸福感和获得感。

### **三、绿色惠民产业高效发展**

#### **1、绿色产业稳步发展**

积极应对经济发展新形势，引入 OTO 营销模式，开拓花乡花卉电子商务平台，建立区、乡、村、企四级联动方式，全面推动花卉销售与花卉产业发展；成立花乡花卉科研中心，加强新产品、新技术研发，在各类花卉展品评比和竞赛中，共获得奖项 233 个，其中特等奖 17 个、金奖 53 个。推进 235 亩的果园更新改造工作，新增 7 个无公害认证果园，果品安全抽检合格率 100%，全面保障林果品质，提升果品市场竞争力。加强种苗企业规范化管理，提高“双随机”抽查力度，把控好工程苗木质量，行政许可率 100%。

#### **2、绿色文化品牌影响力不断提高**

组织开展各类绿色文化活动，成功举办北宫彩叶节，世界花卉大观园国潮夜游节、莲花池荷花节、世界公园郁金香节、王佐镇怪村油菜花节、周末百姓大舞台等各类文化活动千余场，参与群众近百万人次，让广大群众能够亲身感受生态文明建设的魅力，同时增加全区旅游收入，完善了扶贫增绿制度，带动农民绿岗就业，全区绿色文化品牌影响力不断提高。

### **3、绿色文明创建持续加强**

全面推进首都绿化美化和生态文明创建工作，“十三五”期间，共完成 32 个花园式单位、25 个花园式社区、2 个首都绿色村庄、1 个森林城镇和 4 个国家森林乡村创建工作，建成 29 个市花月季社区和 5 家园艺驿站；同时全民义务植树参与热情高涨，“十三五”期间，共组织各类义务植树活动 148 次，中央军委领导、全国人大代表、党政机关、驻区部队、企事业单位、群众团体、家庭和个人等参与的社会各界人士共计 61 万人次，新建纪念林 7 处，植树 151 万余株，为全区园林绿化事业发展奠定了坚实的领导和群众基础。

## **四、行业治理体系持续优化**

### **1、森林防火工作扎实开展**

“十三五”期间，严格压实森林防火三方责任，不断加强森防队伍建设，严格落实各项工作制度。平均每年组织 2 次消防演练和森林防火宣传；对全区 13.8 万延米防火隔离带和林下可燃物组织集中清理；新建及更新改造瞭望塔，提升视频监控系统，修建防火公路，加强对重点单位森林防火巡查和专项督查，全面提升森林防火综合能力，连续 19 年未发生火灾。

### **2、有害生物防控体系不断完善**

全方位完成每年市政府下达的“四率”指标任务，实现有害生物成灾率 0、平均测报准确率 92.96%、产地检疫

率 100%、无公害防治率 100%；实现敏感地区美国白蛾等食叶害虫平均寄主叶片保存率不低于 85%的目标。

### **3、园林绿化执法工作强化有力**

深入开展“绿卫”森林执法专项行动、绿地认建认养及公园配套用房清理、自然保护地大检查等林地绿地违法行为专项整治工作；结合群众反映强烈的树木抹头等问题，建立问题接收-现场指导-违法处罚的工作机制，制作普法宣传专题动画，实现全区有线滚动播放，获得区法制办最佳动画评选三等奖。

### **4、林政资源管理持续优化**

以《林地保护利用规划》为依据、全面保护和合理利用林地为宗旨，统筹区域林地管理，严格行政许可审批，完成树木伐移行政许可 1176 件，建设项目绿化用地审查 199 件，复核绿地率共 202.82 公顷，收缴代征绿地 47 处共 87.34 公顷。高标准完成全区 238 株古树名木的保护管理任务，安装新版古树名木标识牌，补齐保护围栏，拆除违法建设 1 处，相关媒体保护宣传 10 余次。

## 第二章 “十四五”发展形势与机遇挑战

### 一、发展形势

《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“十四五”期间，北京将立足首都城市战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。其中，明确提出丰台区应高标准编制、高水平实施南中轴地区规划，全力做好政治中心服务保障；应将卢沟桥和宛平城地区打造成全国一流爱国主义教育基地，建设博物馆之城，扎实推进全国文化中心建设等重点建设内容。

《北京市丰台区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要以实现“妙笔生花看丰台”为引领，服务首都发展大局，把握“四区一枢纽”功能定位，筑牢发展基石，实现重点突破，“十四五”时期积极推进南苑森林湿地公园等重大项目建设，打造首都生态文明地标，倡导以“文化为魂、生态为本”建设绿色美丽丰台，持续优化全区生态环境质量，改善民生福祉，提升社会治理效能。

《北京市园林绿化局关于加强“十四五”时期园林绿化高质量发展的意见》指出“十四五”期间，北京迈入首都园林绿化高质量发展新阶段，继续着力构建“一屏、三环、五河、九楔”的绿色空间结构，全面提升生态空间质

量和综合服务功能，大力推进“围绕高质量谋发展、落实‘五新’开新局、精准着力促协同”的发展举措。丰台区作为中心城区之一，应拓展优化绿色生态空间，增加一道绿化隔离地区“绿色项链”成色，重点实施南苑森林湿地公园建设，构建中心城区“一核”湿地群，打造自然游憩场所示范，同时补充大中型综合性公园，推进人口稠密区小微绿地和口袋公园建设，打造公园绿地服务基本无盲区、均衡普惠的公园中心城区。

## 二、战略机遇

**生态文明思想奠定了发展新基调。**在习近平生态文明思想指引下，生态文明建设成为了我国基本国策，生态文明建设顶层设计和制度体系建设加快形成，其系统性、整体性、协同性全面增强，生态文明建设进入了有条件、有能力解决生态环境突出问题的窗口期，高质量发展成为我国“十四五”与未来发展的主题。通过牢牢把握战略发展机遇，锲而不舍地抓绿化，一步步稳扎稳打，将充分发挥丰台区后发优势，推动全区园林绿化事业实现跨越式发展。

**国际一流和谐宜居之都建设提出了发展新框架。**北京新版总规明确提出要在全市构建“一屏、三环、五河、九楔”的市域绿色空间结构，至2035年要建成天蓝、水清、森林环绕的生态城市，作为首都功能集中承载区、非首都功能疏解主要地区之一，丰台区应牢牢把握“四区一枢纽”发展定位，全面贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚

持生态优先，坚持绿色发展，重点推进城市修补和生态修复，提升城市环境品质和生态水平，增强人民群众获得感。

**南城崛起战略带来了发展新机遇。**北京市委书记蔡奇在调研南部地区发展时，明确提出要从迈向第二个百年奋斗目标的视角来谋划南部地区发展，立足自身禀赋优势，保持历史耐心和战略定力，厚植首都功能，打造首都发展新的增长极，促进南北均衡发展。要实现“妙笔生花看丰台”，也为高标准、高水平推动重大战略布局地区的生态环境建设奠定了基调，蕴含着重大发展机遇。

**文绿融合建设理念明确了发展新方式。**丰台区分区规划提出以“文化+生态+绿色”的核心建设理念，高标准营造区域环境品质，高质量塑造宜居生活空间，重点建成南苑森林湿地公园、金中都城遗址公园等重大项目，实现文化与生态环境的多元融合，引领城市绿色发展，为丰台区园林绿化发展提出了新方式。

### 三、面临挑战

**服务保障首都功能和丰台“四区一枢纽”定位的园林绿化环境需进一步提升。**作为中心城之一，丰台区是首都“四个中心”和“国际一流和谐宜居之都”建设的集中承载地，围绕非首都功能疏解和“大城市病”治理，丰台区“四区一枢纽”建设也离不开一流的城市绿化环境，如何实现绿色高端助力，谋求高质量发展，是十四五时期园林绿化建设面临的一大挑战。

**园林绿化高质量发展需进一步补短板、强功能、增效益。**全区公园绿地规划实施率不足 50%，人均公园绿地面积 11.49 平方米，规模总量和人均水平有待加强；绿地空间分布不均衡，城镇组团内绿地规模小且数量少、组团外规模大且数量多，公园绿地 500 米服务半径覆盖率偏低，部分公园设施老旧，难以满足人们的就近使用和日益增长的美好生活需要；森林斑块破碎化严重，中幼龄林比例过高，林分结构不稳定，单位面积林木蓄积量偏低，森林质量和碳汇能力有待加强。

**园林绿化建设与资源管护难度大，体制机制待加强。**现状公园绿地权属多元化，涉及各行政主体、多个部门，统一管理有难度；林地绿地经营管护任务重、难度大，激励机制不完善；城市发展相对滞后，历史遗留问题多，补短板压力大，且经济下行压力增加、财政支出难度加大，城市发展与绿地建设、资源管护的矛盾日益突出。

# 第三章 总体定位与空间布局

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记生态文明思想和北京重要讲话精神，全面落实北京市委市政府、丰台区委区政府对园林绿化高质量发展的战略部署和殷切期盼，以北京新版城市总规、丰台分区规划、丰台区“十四五”规划纲要等上位规划要求为指引，坚持重点片区建设、重大项目引领，服务首都发展大局；坚持生态优先，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，夯实绿色生态本底；坚持以人民为中心，提供更多更优的生态产品，升级人民绿色生态福祉；坚持新发展理念，突出丰台特色，创新绿色产业，丰富生态文化体验；坚持创森工作统筹、林长制等体制机制保障，强化系统管理，提升行业综合治理水平，全面铺开全区园林绿化建设事业，使其从绿起来、美起来向活起来、精起来转变，从重数量、重规模、重建设向量质并举、建管用并重、多效并存转变，不断满足人民群众对优美生态环境、优质生态产品、优秀生态文化的新需求、新期待，实现“妙笔生花看丰台”，助力国际一流和谐宜居之都建设。

## 二、基本原则

### 1、生态优先，助力双碳

把尊重自然、顺应自然、保护自然融入园林绿化建设全过程，坚持绿色发展新理念，统筹山水林田湖草沙系统

治理，加强近自然抚育，实现规模增绿向生态环境的系统优化转变，提升生态质量和碳汇能力，助力碳中和、碳达峰；推进乡土树种、食源蜜源植物应用，结合生境营造和动物栖息地建设，提升物种丰富度和生物多样性，植入科普展示、教育示范功能，树立公众敬畏自然、尊重自然的人生观、价值观，实现人与自然的和谐共生。

## **2、人民至上，均等服务**

坚持以人为本、人民至上，科学化、精细化厘定公园服务盲区与功能短板，结合现阶段实际条件，实事求是，继续推动留白增绿、小微绿地、口袋公园等建设，填补公园绿地服务缺口；持续提升现有公园绿地游憩服务品质，补齐功能短板，实现公园均衡布局和共建共享，持续提升百姓绿色获得感、幸福感。

## **3、文绿融合，特色突出**

依托区域资源禀赋，深入挖掘园林绿化生态、历史等文化价值，传承文化基因，弘扬生态文明。强化“绿色为底、文化为魂”的营建理念，统筹生态建设与历史文化保护与利用，植入丰富多元的文化内涵，恢复历史文化印记，突出强化公园特色魅力景观塑造。

## **4、兴绿富民，福祉共享**

坚持绿水青山就是金山银山，以乡村振兴和新型城镇化建设为契机，大力推进绿色产业建设，延长产业链，突

出花卉等绿产品牌特色，增加产业附加值，促进生态资源的价值转换，实现生态美、百姓富同频共振。

## 5、创新引领，科技支撑

借鉴国内外园林科技发展先进理念与经验，借助科技进步和新技术力量，加强科技创新，激发创新活力，推进破解园林绿化在生态保护与修复、产业发展、资源管理和体制机制建设方面的难题，提高园林绿化科技含量，打造智慧应用、智慧管理和智慧运营等为一体的智慧园林体系。

## 6、依法治绿，完善制度

坚持依法治绿护绿，切实保护好林地、绿地等各类绿化资源，强化执法监督，建立权责统一、权威高效的依法行政体制；按照“明确目标、落实责任、长效监管、严格考核”的要求，全面建立林长制责任体系，保障运行高效的园林绿化资源保护发展机制。

发展新型集体林场，以集体生态林保护、经营、利用和生态承载力提升为核心，优化政策机制，创新经营管理模式，推动集体生态林资源转化为农民增收致富的绿色资本，实现“生态美”和“百姓富”有机统一。

深入开展绿隔地区政策研究，因地施策，有针对性地提升绿地建设水平，完善后期养护管理机制，建立包括村集体在内的多级联动管理平台，促进公众参与，共同建设管理好各类绿化资源。

### 三、发展目标

“十四五”时期，紧紧围绕园林绿化高质量发展主题，以建设“首都绿色客厅、京南锦绣花城”为总体目标，以创森工作为统筹、以林长制等制度创新为保障，借助丰台区良好后发优势，把握时代发展机遇，强化底线思维，倡导规划引领，发挥区域花卉资源特色，突出精品亮点工程，全力开展园林绿化的规模拓展、品质提升、绿产升级、安全管护、体制完善等工作，**打造新时代首都生态文明建设的先锋与样板。**

到 2025 年，在现有建设成果基础上，进一步优化提升全区生态环境品质和绿化景观形象，形成若干精品项目，**基本形成“林海绕城、碧翠融城、绿彩炫城”的美丽宜居丰台**，初步实现园林绿化高质量发展，为美丽北京建设增添最为浓墨重彩的一笔！

一是全域森林、湿地生态质量不断提高，绿色空间格局与网络化建设进一步完善，生物多样性逐渐丰富，生态效益显著提升。

二是城乡公园体系建设完备，绿道串联效果初显，配套服务设施全面升级，公园服务效能显著增强。

三是结合花卉、文化等主题，培育一系列广受欢迎的主题特色公园，彰显绿色文化魅力。

四是建成南苑森林湿地公园等全球知名、全国示范的重大园林绿化精品项目，塑造首都园林绿化建设典范。

五是在规划管控、公园运营、精细化管理、智慧建设、资源管护等方面，实现园林绿化建设、管护与治理体系升级的多点突破。

至 2025 年，森林覆盖率达到 28.4%，城市绿化覆盖率达 48.0%，人均公园绿地面积达 12.2 平方米，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达 90%。（见表 1）

表 1 “十四五”时期丰台区园林绿化发展指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年规划值
1	森林覆盖率（%）	27.97	28.4
2	城市绿化覆盖率（%）	47.54	48.0
3	人均公园绿地面积 （平方米/人）	11.49	12.2
4	公园绿地 500 米服务半径覆盖率（%）	86.26	90

注：人均公园绿地面积、公园绿地 500 米服务半径覆盖率均为建成区指标。

#### 四、空间结构

统筹全区各类园林绿化资源，结合南中轴、丽泽金融商务区、科技园、丰台站等城市重点地区绿化美化建设，加强南苑森林湿地公园等重大项目保障，构建“一轴、两带、四区、多廊、多园”的空间结构，全面深化“十四五”时期园林绿化发展格局。

“一轴”为绿色南中轴丰台段。

“两带”为永定河文化带和生态融合发展带。

“四区”为首都商务新区、丽泽金融商务区、中关村丰台园和丰台站片区、卢沟桥国家文化公园区。

“多廊”为多条道路和水系绿廊。

“多园”为多个公园节点。

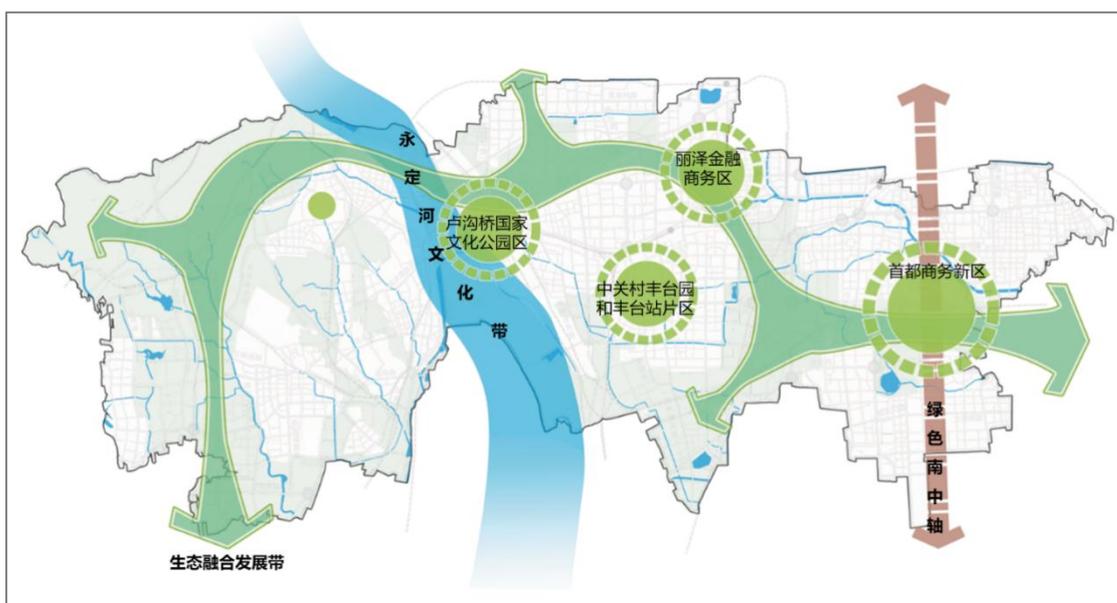


图 1 丰台区十四五时期园林绿化建设总体布局

# 第四章 发展重点和主要任务

## 一、重点片区引领，服务首都发展大局

### （一）高水平建设南中轴地区

继续大力开展南苑森林湿地公园建设。依托南中轴地区发展架构，立足“建设首都南部结构性生态绿肺、打造享誉世界的千年历史名苑”战略定位，落实“无界自然”设计理念，深入挖掘南苑历史文化内涵，植入湿地游览、森林运动、科普教育等多元功能，高品质建设南苑森林湿地公园，恢复南苑湿地水网，再现“南圃秋风”景观风貌，塑造首都南部绿色文化品牌新标地，提升市民认同感和归属感。“十四五”时期，加强分步实施，加快拆迁腾退，计划实施绿地建设约 724 公顷，重点优先开展先行启动区建设，于 2022 年开园向市民开放，后续继续推进先行启动区外其他区域建设，打造“成长型公园”建设典范。

重点提升首都商务新区城市景观环境。首都商务新区位于南中轴大红门地区，通过着力建设有国际吸引力的首都商务新高地和有世界影响力的文化艺术新中心，优化和完善首都发展布局，对于带动南部地区发展具有重要意义。

“十四五”时期，围绕首都商务新区城市景观环境提升，重点开展大红门地区绿廊公共空间与三馆活力绿心的规划研究工作，具备条件后适时启动建设。

## （二）推动永定河文化带与卢沟桥国家文化公园区建设

全面梳理爱国主义文化、永定河生态文化等多元文化内涵，加强文化融绿与文化景观营造，以卢沟桥-宛平城-中国人民抗日战争纪念馆为核心，突出国家抗战纪念活动承载地的政治功能，重点实施永定河湿地文化体验园、永定河滨水休闲区等项目，助推永定河文化带和卢沟桥国家文化公园区建设，为构建国家纪念地打下良好环境基础，助力大国首都文脉标志的形成。

## （三）打造服务配套丽泽金融商务区的一流景观环境

以金中都城遗址公园为核心，统筹文化资源保护与利用，突出以绿化手段展示城市历史脉络等方式，重现金中都历史印记，彰显地区文化底蕴。根据现状条件优先推进丽泽运动休闲公园、丽泽滨水公园、核心区南区绿地等项目落地建设，结合现代时尚艺术、滨水生态景观塑造，打造古今辉映、蓝绿交织、城景相宜的丽泽商务区城市景观环境，完善绿地布局，提升片区城市魅力，“十四五”期间计划推进绿地建设约90公顷。

## （四）完善中关村丰台园和丰台站地区绿地体系

针对中关村丰台园、丰台站地区，结合现代景观营造，加强场景营城、绿色赋能，着力打造融合时尚艺术、科技创新、绿色共享的活力园区。

中关村丰台园分为东区和西区，应加强分区施策，提升绿地的科技文化内涵，打造与数字金融等功能相匹配的

智慧园区。东区依托现状良好绿化条件，加快完善公园绿地体系，建设一批小微公园、健身步道等，提升公园服务效能；西区谋划围绕“两心一带”和“十字绿轴”绿地空间布局建设高品质智慧绿地，服务周边产业和生活片区，构建无界交流的开放式共享空间。

丰台站是北京八大客运枢纽主站之一，是首都未来最大的综合客运枢纽站，按照北京市委市政府“将丰台站地区建设成为轨道上的京津冀重要节点”的指示精神，立足打造“首都新极点，魅力荟客厅、京雄走廊的轴心服务门户、城南振兴、丰台崛起的发展引擎”战略定位，结合丰台站地区街区控制性详细规划编制成果，重点围绕“一轴双核”开展绿地规划研究，服从总体建设计划，适时启动有关绿地建设，打造地区活力开放的中央绿轴。

## **二、完善生态格局，夯实绿色生态本底**

按照市委市政府工作部署，依托全市“一屏、三环、五河、九楔”的绿色空间结构，持续推进丰台区绿色生态空间建设，锚固重要生态格局，拓展绿色生态空间，完善城市生态系统，提升生态环境品质，保障首都生态安全格局。

### **（一）加强自然保护地建设**

完成自然保护地整合优化调整。以北官国家森林公园为主体，整合归并千灵山风景区和廊坡顶景区，形成全区自然保护地建设格局，“十四五”时期，通过优化核准边

界，推进勘界立标、确权等工作，合力确定自然保护地范围，形成一个保护地、一个牌子，纳入全市自然保护地保护管理体系。

加强自然保护地监督管理。理顺自然保护地管理职能，推动建立完善的北宫国家森林公园管理机构，完善体制机制，加强统一管理，强化社会监督，为全面推进自然保护地保护与建设工作做好组织保障。依据国家法律法规和全市统一要求，适时开展自然保护地规划编制工作，全面落实国土空间开发保护要求，强化顶层设计，结合现状综合评估等内容，明确其功能定位，统筹生态保育和规划管控，修复生态系统，提升自然生态空间承载力，加强刚性管控，提出建设指引，打造有地域特色的区域自然公园。

## （二）精准实施山区生态修复

统筹山水林田湖草一体化保护和修复，增强山区和浅山区森林生态系统自然恢复力。严控矿区建设规模与开发强度，加强废弃矿山等山区受损弃置地修复；加强坡耕地、裸土治理，结合立地条件，将土壤修复与生态建设相结合，建设水土保持林、水源涵养林；对山区重要道路、沟峪两侧浅山区域进行重点打造，增加彩叶树种，打造“林海绵延、五彩斑斓”的山林景观；加强浅山区林地补植补造，持续提升浅山区林地生态效益，景观效果。“十四五”时期，重点实施北宫镇大灰厂村马鞍山矿区修复，开展北宫国家森林公园管理处滑坡治理、长辛店二七公园东北坡除

险防护工程（二期）等项目，持续提升山区整体绿化覆盖水平。

### （三）持续完善平原森林网络

按照全市统一工作部署，加快推进平原造林建设，进一步优化平原森林网络。统筹山水林田湖草各类生态资源，实施规模增绿，促进林地新旧融合、集中连片成网，构建乔灌草混合搭配、异龄复层多功能的近自然森林生态斑块，提高森林覆盖率和森林自然度，促进昆虫、鸟类、小动物的回归，提升生物多样性，增强生态效益，初步建立和稳固全区绿色空间生态格局。“十四五”期间，计划至 2022 年底实施新一轮百万亩造林工程 5700 亩。

### （四）开展山区森林健康经营

持续推进山区生态防护林优化建设，结合疏密、移植、间伐等措施，调整树木种植密度，补植乡土树种，增加乡土植物比例，打造近自然植物群落，全面构筑多林种、多树种、多层次、多功能的稳定健康的森林生态系统，增强森林的生态功能和景观功能。加大山区低效林改造力度，加强林地新旧融合，推进游憩步道建设，满足森林氧吧游览需求。“十四五”期间，计划实施森林健康经营和林木更新抚育 5000 亩。

### （五）精准提升平原森林质量

持续推进全区 6.4 万亩平原生态林的分级分类养护管理，根据不同林地类型，探索适合不同地区、不同类别生

态林培育的配套成型养护技术、管理模式和景观特点，在全区加以推广，全面提升生态林抚育管理的精细化水平，提升生态环境品质。

推进平原生态林近自然化培育，在面积 300 亩以上的生态林斑块中，划定 1 处不少于 15 亩的“生物多样性保育小区”，通过设置本杰士堆，建设小微湿地，补植植食源蜜源植物等措施，推进动物栖息地保护和生境营造。

## （六）系统优化区域生态廊网

### 1、河流水系廊道

按照河流等级构建不同宽度的河流绿廊，打造蓝绿交织、林水交融、水清岸绿的魅力蓝脉绿网，主要涉及永定河、凉水河、马草河、丰草河、哑叭河等河流廊道。

建设永定河生态廊道。加强跨区协作，强化绿廊纵向连通，促进横向空间渗透，推进永定河综合治理，逐步完善形成绿化连续、绿带连通、空间串联的区域大尺度河流生态绿廊，保障首都生态安全。“十四五”期间，配合实施永定河晓月湖生态修复工程，修复河道 0.4km，加强绿化种植，完善服务设施，加强道路和绿带串联，衔接园博湖和晓月湖，建设城市滨水景观长廊，为卢沟桥国家文化公园提供水景观支撑。

其他河流绿廊建设。“十四五”时期，对河西地区蟒牛河、佃起河、小清河（区界段）等河道实施生态修复，通过实施再生水循环利用、加大河道生态补水、岸线生态

改造、生境构建等综合措施，提升区域水生态环境品质；逐步实施小龙河、丰草河、凉水河等河道岸线开放和滨水空间景观提升，建设慢行系统，植入观景、休闲等活动功能，服务南中轴首都商务新区、丽泽金融商务区等重点功能区建设。

水生态治理与小微湿地建设。“十四五”时期，以生态修复、景观提升为目标，结合先进生态修复技术，开展莲花池公园水综合治理，加强湖区补水、水生植物补植等，全面修复湖泊水域生态系统，提升水质，打造水清岸绿的景观效果。同时根据海绵城市、雨洪蓄滞、水质净化要求，推进泉湖驿站、永和庄、佃起等不少于 3 处小微湿地修复建设，确保全区 1473.81 公顷湿地面积不减少。

## **2、道路绿廊建设**

结合全区道路绿化缺失调查，持续推进绿化补植，保证道路绿不断线；加强南中轴、科技园等城市重点地区道路绿化建设；根据全区城市道路新增计划，统筹开展范家庄路、芦井路东延、柳村路南段等随路绿化建设，全面提升全区道路绿化水平，共同编织道路绿廊网络，搭建全区城市森林骨架，助力全区森林城市建设。

## **3、城市风廊建设**

结合中心城区通风廊道建设要求，加强分级管控，预留廊道宽度，完善廊道功能，实现一级廊道引风、二级廊道导风、三级廊道串风，增加绿色空间，保障空间开阔程

度，打造城市生态冷源，缓解周边地区城市热岛问题。

“十四五”期间，适时推进京港澳高速城市风廊绿化建设，打造中心城区城市风廊规划与建设的样板。

### 三、优化游憩体系，升级绿色生态福祉

#### （一）着力推进全区公园消盲建设

根据公园服务盲区分布情况，开展可消盲规划绿地研究，统筹多个部门，落实街镇主体责任，结合“疏整促”专项整治行动和城市更新策略，加强针灸式改造，推进留白增绿、小微绿地和口袋公园建设，充分挖潜增绿，采取多种措施形成合力，做到有的放矢、精准消盲，逐步实现盲区覆盖，确保公园服务均等化，至 2025 年将公园绿地 500 米服务半径覆盖率提升至 90%。

#### （二）高品质建设一道绿隔城市公园环

落实全市一道绿隔城市公园环、丰台区生态融合发展带等的规划要求，转变生态建设理念，探索由被动隔离转向主动融合的落地实施策略，加强规划引领与分期建设统筹，全力推进第一道绿化隔离地区公园的规划、建设、管理。结合现有公园绿地的提升改造，加强规划研究，系统梳理问题的难点与痛点，全面整合利用现有林地绿地资源，提出合理对策，加强分步实施，探索成熟一块、施工建设一块的建设模式，有序有计划地开展一道绿隔城市公园环建设，为建成生态融合发展带创造有利条件。

### （三）统筹实施二道郊野公园环

统筹二道绿隔地区现状山水林田湖草等各类生态要素，加强系统修复，绘就河西生态环境本底；深入挖掘现状自然与人文特色，合理利用风景林、郊野公园、农业采摘园等各类休闲游憩资源，创新发展林下经济，打造多样生态服务产品，促进生态价值转化，充分发挥绿色资源的生态价值、社会价值、美学价值和经济价值；统筹生态空间保护与开发利用的关系，在城镇外围地区谋划布局建设郊野公园，推进全市浅山生态旅游休闲带建设。

### （四）全面打造城市精品公园

大力推进规划绿地的落地实施，完善综合公园、社区公园、街头游园三级游憩体系，鼓励采用满足新时代发展新要求的先进设计理念，融入生态休闲、体育健身等功能，完善无障碍设施，高品质建设城市精品公园，全面提升公园服务能力，促进全龄友好使用，满足人民日益增长的美好生活需要。“十四五”期间，计划实施绿地面积不少于50公顷，重点推进康湖公园、康景公园等城市公园建设，至2025年人均公园绿地面积提升至12.2平方米。

### （五）精细化改造城市老旧公园

针对城市老旧公园和其他现有的林地绿地资源，全面统筹存量，推行精细化设计，倡导生态化改造、智慧化建设等理念融入，建设小微湿地、动物驿站、本杰士堆等，提高公园生物多样性，同时不断完善公园配套服务设施，

因地制宜布置体育健身、自然科普、生态休闲等的设施场地，真正做到先用起来、活起来，再美起来、优起来，不断提升公园活动品质和综合服务效能，全面促进老旧公园的改造升级，推进存量资源的活化利用，建设全龄友好型公园，服务更多市民。

#### （六）拓展建设绿地微空间

结合城市有机更新和老旧小区改造，大力推行针灸式改造和小微绿地建设，整合代征绿地、留白增绿和战略留白绿化项目，全面实施挖潜增绿，统筹实施、压茬建设，打造百姓身边的见绿工程，实现群众家门口的“公园梦”。计划实施珠翠园北侧 S-15 地块、宛平晓月八里、西山甲一号 B-24 等小微绿地和口袋公园建设，完成绿地总面积不少于 10 公顷。

#### （七）全力推进城镇乡村绿化

结合城镇村生态环境综合治理，开展乡镇街道绿化美化、休闲公园和周边游憩景观片林建设，全面提升城镇乡村人居环境品质。挖掘村镇自然和人文资源，以“一镇一公园、一村一特色”为目标，结合古树、大树打造具有北京乡土自然风貌特色的村镇公共休闲绿地，推进每个村庄设置 1 处以上村头公园或村头片林，全区共建 15 处。

#### （八）加强慢行绿道和健康步道串联

加快推进全区绿道及健康步道建设，以“增绿、驻足、联通、添彩”为出发点，串接公园绿地、广场、重要文化

设施等城市公共空间环境，融合步行、骑行等不同体验方式，集中打造融合文化展示、景观游憩、休闲健身等综合功能于一体的慢行游憩网络，增加城市活力，提高绿地等公共空间的可达性和利用率，更好地为市民提供服务。“十四五”期间计划实施健康步道总长度 45 公里，优先实施丽泽运动休闲公园一期、二期等健康步道建设。

#### 四、创新绿色产业，丰富生态文化体验

##### （一）打造高质量的花卉产业

花乡花卉产业是现代都市农业和生态环境建设的重要组成部分，是丰台区做好“四个服务”的重要保障内容之一。“十四五”时期丰台区将在市委市政府的引导和支持下，围绕北京“四个中心”战略定位的总体要求，依托北京市的产业资源和优势，本着“立足丰台、面向北京、走向世界”的发展目标，通过科研引领、数字赋能、标准示范、文化传承、业态提升等方面，整合国内外优质产业资源，线上线下“双线”联动，着力打造北京花卉交易中心，促进国际化、数字化、标准化的花卉科研、展示、消费、文化等为一体的花卉产业全产业链发展。

具体通过整合花乡花卉品牌，促进产业联动，加强融合创新，围绕“花园”“花恋”“花影”“花食”“花市”“花街”“花会”“花艺”“花房”“花径”等项目建设，“以花之名”打造草桥-花卉大观园区域活力中心，形成以现代花卉服务为核心的园艺综合体，提供标准化产品、数智化管理、

情景式体验、一站式购物、“5S”式服务。

## （二）推进绿色产业转型升级与融合发展

### 1、完善苗木和林果产业

对低效果园进行改造，逐步提高果品的产量和品质；加强林木良种选育、推广工作，以保障性苗木基地、特色苗木繁育基地为依托，重点扶持具有高科技含量、高附加值、规模大、效益好的苗圃。推广彩色、特色树种基地建设，结合平原造林等重点造林工程建设彩色树种观赏示范园。

### 2、促进绿色产业转型升级与融合发展

一是培育安全优质的特色林产品。加强无公害和标准化生产管理，提高有机肥的使用率，推广改良土壤、肥水一体化、农药减量等技术管理措施，减少土壤和水污染，提高食用林产品的品质。二是建立多维拓展的产业融合体系。创新林下经济，培育观光采摘、森林生态旅游等都市型现代绿色产业。

## （三）加快推进生态文明建设

### 1、全力创建国家森林城市

继续落实习近平总书记提出的“要着力开展森林城市建设，搞好城市内绿化，使城市适宜绿化的地方都绿起来”重要指示精神，按照全市森林城市建设工作统一部署，“十四五”时期，丰台区全面开展国家森林城市创建工作，

重点加大绿色生态工程建设、生态修复、环境整治工作力度，加强媒体宣传，发动全区人民共创、共建森林城市，千家万户共享创森成果。

全面落实《丰台区国家森林城市建设总体规划(2019-2035年)》，围绕“城南行动计划”，在“补短板、强弱项、挖亮点”上下功夫，完成森林城市创建期、提升期工作任务，着力打造“一轴一廊一屏障，百路百园百社区”的生态空间格局，稳步提升森林质量，明显改善惠民设施，形成城区绿地均衡化、山地森林自然化、河流湿地林网化、城镇森林特色化的森林城市生态系统，增进城市生态承载力和环境品质整体提升，实现创建“国家森林城市”目标。为远期实现“城中林荫气爽、郊区绿树相映、山区五彩纷呈，河湖蓝绿交织”的城市生态格局打下坚实的基础，全面助力全市森林城市建设，提升首都环境品质。

## 2、加强“四区联创”

在积极创建国家森林城市的同时，认真落实《丰台区创建国家卫生区实施方案》《丰台区创建全国健康促进区实施方案》《丰台区创建全国文明城区测评体系责任单位分工》等工作要求，加快推进国家卫生区、全国健康促进区、全国文明城区创建工作，保持公园及城市绿地环境卫生，规范建设健康步道，为健康主题活动提供场地，开展文明宣传活动、志愿者服务、文明劝导等活动，进一步完善城市功能，提升城市形象，提高人群健康水平和文明水

平，高提升群众幸福感，积极打造卫生、洁净、健康、文明、宜居的生产生活环境。

### **3、完善社区及单位绿化**

积极鼓励和吸引社会力量参与到绿化美化工作中，进一步推进首都绿化美化创建，统筹创森、创卫建设等工作，开展 15 个花园式单位、10 个花园式社区、2 个绿色村庄、3 个园艺驿站等的创建工作，增加单位、小区以及村庄的绿化空间，进一步开展市花月季进社区活动，唤起市民植绿、爱绿、护绿的意识。

### **5、继续开展义务植树与纪念林建设**

加大宣传力度，提高全民义务植树意识，充分吸纳社会资金和力量，提高义务植树尽责率。促进义务植树与园林绿化、林业重点工程相结合，结合丽泽商务区义务植树基地建设纪念林，提高义务植树工作效率，确保义务植树质量，完善义务植树登记卡制度，建立义务植树档案。积极发挥“互联网+全民义务植树”基地的宣传作用，能够引领广大市民群众通过多种形式履行植树义务，逐步实现全民义务植树的“法制化、规范化、多样化、常态化”。

### **5、保障重大节日活动环境绿化美化**

做好五一、十一等重大节日以及重大活动、全国性和区域性花卉展会节庆活动的环美化工作，做好重大义务植树活动的服务保障工作。

#### （四）推进增彩延绿和花满丰台建设

继续推进“增彩延绿”工程，解决首都园林绿化色彩少、绿期短的问题，扮靓缺绿的冬季、少花的夏季，让“三季有彩，四季常绿”成为丰台迷人的景观底色。推进“花满丰台”建设，把握全区花卉特色，选取易于成活、景观效果好、立意鲜明的花卉植物种类，在重要城市片区及相邻城市道路区域推广使用，用鲜花扮靓丰台，打造具有浓厚花卉文化氛围的城市景观环境，彰显丰台特色。

#### （五）创新生态文化体验

合理利用现有生态资源，开展生态文化旅游、自然科普教育及生态文化体验等多元活动，创新生态体验方式，彰显生态文明建设成就。

##### 1、生态旅游

合理利用河西森林资源，拓展森林休闲、湿地科普、森林康养等新兴旅游项目，开展生态体验、生态认知、生态教育等多种生态旅游活动，使人们更加亲近大自然，获得更多身心愉悦的自然体验，满足人民群众日益增长的旅游休闲消费需求和生态环境保护需要。

##### 2、自然教育

通过莲花池公园莲荷文化科普等特色生态文化科普教育，将专业深奥的森林生态知识转变为大众易于接受、通俗易懂的科普常识，使市民可以直观地了解园林绿化的地位和意义，增强对园林绿化的感性认识。进一步提升与优

化北京园博园、南宫世界地热博览园、世界花卉大观园等现有自然教育基地功能，围绕生态修复、自然物候、昆虫与鸟、花卉与植物、森林疗养等多元特色主题，定期举办针对不同年龄段人群的主题教育活动，持续向公众开放，提升社会影响力，打造为市民提供更加全面、科学、直观的专业科普学习集中承载和教育示范基地。

### 3、生态文化体验

通过举办北官国家森林公园踏青节、彩叶节，王佐镇怪村油菜花节、向日葵文化节，长辛店大枣评级大赛，花卉大观园菊花擂台赛、年宵花组合盆栽竞赛、摄影比赛等各类生态文化活动，宣传丰台各街镇生态建设成果，增强市民生态文化体验，提升国家森林公园城市创建等的公众知晓度和社会认同感，促进全民共建和共同参与，营造全区良好生态文化氛围。

## 五、强化绿色资源管护，完善基础支撑

### （一）高水平建设森林防火工程

构建布局合理、结构完整的森林防火区防火道路网络和标准化检查站，加强森林防火和火情早期处置物质保障体系建设。推进森林防火基础设施建设，完善林火报警系统、火情瞭望、远程视频监控监测等系统，建立全方位的森林防火区智能监控系统，实现监测覆盖率和通讯覆盖率均达到 95%，一级森林防火区瞭望监测范围达到 100%。加强森林防火队伍建设，及时清理防火隔离带、林下可燃物

等，消除火灾隐患；建立林业、气象、消防和应急等跨部门的森林联防联控机制。“十四五”时期，确保不发生重特大森林火灾，确保不发生人员伤亡事故，森林火灾年发生率、受害率分别控制在 0.1 次/万公顷和 0.1‰以下。

## （二）提升有害生物防治能力

完善制度机制，强化部门协同，积极推进“双线三级”防控责任制体系；加强林业绿地有害生物防控基础设施建设，促进精准防治；加强检疫，全面做好松材线虫病、红脂大小蠹、美国白蛾、白蜡窄吉丁等预防和防控工作；组织开展林木绿地有害生物监测与普查工作，做到不漏查漏检，确保绿化资源监测全覆盖，抓住防治关键期，多措并举，落实到位；继续推广以生态调控、人工和物理防治、生物防治等措施为主的绿色防控技术体系。加强防控基础设施和专业队伍建设，全区林业有害生物成灾率控制在 1%以下，无公害防治率达到 95%以上，种苗产地检疫率 100%，松材线虫病监测普查松林资源覆盖率 100%，敏感地区美国白蛾等食叶害虫平均寄主叶片保存率 95%以上。

## （三）加大古树名木保护力度

编制丰台区古树名木保护规划，建立完善古树名木保护智慧管理系统。深入落实古树名木保护责任。开展古树名木资源调查、体检、巡诊、考核等保护管理，持续实施衰弱濒危古树名木抢救复壮保护工程。加强业务培训，提

升古树名木保护人员自身素质和保护知识水平，逐步提高古树名木保护管理水平。

#### （四）加强野生动植物保护

开展野生动植物及其栖息地状况普查。加强对北宫国家森林公园、千灵山风景区、永定河等重要生物栖息地的生态保护与修复，同时结合园林绿化工程，建设平原和山区的生物多样性保护廊道，推进形成野生动植物生境网络。加大宣传力度，落实野生动物保护属地管理责任，多部门协同齐抓共管，建立联动机制，结合冬、春两季候鸟迁徙规律，积极开展“清风行动”“绿剑行动”等联合专项执法，重点检查动物展示展演场所，严厉打击和惩治破坏野生动物资源违法犯罪行为。建立和完善野生动物收容救护和野生动物疫源疫病监测体系，确保执法罚没野生动物收容率达到 100%。严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为。

#### （五）持续推进土壤污染防治

实施园林绿化用地土壤环境质量分类管理，做好园地安全利用及林地、湿地土壤污染源头预防，推进园林绿化农药减量工作。开展精准预测、绿色防控、精准用药工作，加大宣传培训力度，宣传农用地优先保护、安全利用方法和技术。

## （六）提升绿地精细化管养水平

推进全区专业绿地及河道绿地等的分级分类管理，做好精细化养护，公共绿地养护管理标准全部达到二级以上。加大城市专业绿地裸露土地治理力度。按照“因地制宜、科学合理”的原则，采取林花、林草、复层种植、彩色园林再生物覆盖等多种方式进行裸地治理，在提高园林绿地景观的同时，有效抑制尘土。持续推进杨柳飞絮综合治理工作，实现城区飞絮明显下降。科学合理开展水资源管理工作，积极推动非常规水利用，强化用水管理，加大宣传培训力度，推广节水灌溉理念和技术在园林绿化中的应用。

## （七）提升公园景区综合服务能力

**实施公园分级分类管理。**深入推进城市公园、郊野公园和景区的精细化管理，通过整修园路、翻修围栏、增设垃圾桶、更新健身器材等方式，进一步完善基础设施，提升服务能力和景观风貌，更好地满足市民休闲游憩需求。加强文明游园管理工作，持续做好“文明游园”等专项整治行动。提升全区行业公园助残服务能力，借助“市民园长”工作机制，督促、监督全区行业公园系统对现有无障碍设施、设备进行整改、调整、补充和完善，满足特殊人群休闲游憩需求。

## （八）加强园林绿化执法监管

加强园林绿化行业行政执法队伍建设，进一步整合林业执法力量，优化执法机构设置和队伍建设，组建稳定的、

专业的园林绿化综合行政执法机构，强化城市绿化行政执法工作队伍建设，加强对园林绿化林业、城市绿化行政执法相关工作的培训，提升队伍业务素质，加强园林绿化行业行政执法力度，改善执法条件，加强法治建设，加强行政执法宣传力度，强化程序管理，建设各部门联动机制，严厉查处各种涉林、涉绿案件，完善各部门线索移送、行刑连接等衔接机制；加强园林绿化行业检查监管力度，加强园林绿化主管部门与街乡镇的紧密配合，完善监管制度，及时发现、制止破坏林地绿地等现象和行为，严格依法、依程序查案、办案，无领导干部干预行政执法现象，违法案件查处率达到 100%。做到以法为据，文明执法。有效防止森林、城市绿化资源非法破坏和流失。为新时代首都园林绿化高质量发展提供有力执法保障。

#### （九）加大林政资源管理力度

加强林地用途管制，严格落实征占用林地定额管理、森林采伐限额管理等制度，最大限度减少资源损失。开展新一轮林地保护利用规划编制工作。开展森林督察暨资源“一张图”年度更新工作。建设项目占用林地、绿地审批（审核率）达到 100%，林木（含树木）采伐、移植审批率达到 100%，强化事中事后监督。

#### （十）创新利用科技信息技术

大力推广应用网络化管理信息系统，加强园林绿化网站建设，推动园林绿化管理部门的电子政务工作，努力推

动办公自动化、管理信息化、服务便捷化。健全园林绿化部门之间、行业系统之间的协调联动工作机制，提高行政效率和服务水平。

推行园林绿化绿色循环低碳、节约集约发展理念，结合土壤环境质量全面提升需求，探索完善高效的园林绿化废弃物科学处置体系，建设节约型园林，全面推动园林绿化高质量发展。

结合海绵城市建设理念，推广高效灌溉技术、雨洪利用、园林绿化水资源综合管理技术，达到节水效果。通过雨水花园等建设，做好绿地内雨水利用和控制，增强雨洪利用能力，达到节约园林绿地灌溉用水的目的。

## 第五章 规划实施保障

### 一、强化组织领导

#### （一）加强组织领导

党的十八大以来，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强。党的十九大指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严

格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。园林绿化建设作为生态文明建设的重要一环，其绿色生态、科学高质量发展离不开党建工作的政治引领。

“十四五”期间丰台区园林绿化局将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，发挥各级党组织把方向、谋大局、保落实的作用，把党的领导落实到丰台园林绿化高质量发展的各方面各环节。按照新时代党的建设总要求，进一步强化管党治党政治责任，推动主体责任和监督责任一贯到底，确保工作落实。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实抓好领导班子和干部人才队伍的政治建设和思想建设，努力营造风清气正的政治生态，打造忠诚干净有担当的园林绿化高素质干部队伍，为推进园林绿化事业高质量发展提供坚强的政治和组织保障。

## （二）强化部门联动

强化绿委会对全区园林绿化工作的统筹部署和综合协调作用，建立政府负责、部门协调、上下联动的工作机制，促进共商、共建、共管，形成推进园林绿化发展的强大合

力。搭建协调工作平台，完善合作机制，有关单位要主动与牵头部门加强沟通、密切配合、细化措施，切实顺利推进各项重点工作。统筹兼顾、统筹协调、统筹落实，及时协调和解决工作中出现的具体问题。

### （三）重视人才培养

坚持党管人才原则，树立强烈的人才意识，坚持人才是第一资源、第一资本、第一推动力。到“十四五”末，实现园林绿化基层人才总量稳步增长，队伍规模不断扩大，素质不断提高，不断创新发展机制，进一步优化结构，增强竞争优势。打造培养一支具有一定规模、素质优良、结构合理、勇挑重担、不畏艰难的人才队伍，支撑全区园林事业高质量发展。

生态建设涉及林业、园林、生态、科普等多领域、多学科知识和技术，需要从业人员在技术、观念、管理等环节上适应建设与发展需求。应强化人才培养与技术引进，加强合作交流，提高建设队伍的整体素质、业务能力和管理服务水平。

### （四）坚持依法行政

大力加强丰台区生态建设干部队伍和组织机构的正规化、制度化建设，强化政策规划、行政执法、资源管理等方面的机构建设，提高领导干部依法履职尽责能力，严格执行落实各项法律法规和法定规划，进一步规范和加强对重点林业建设项目的监督管理，确保城市生态用地与经济

建设、城乡建设同步规划、同步实施、同步发展，把依规建绿落到实处。

## 二、健全实施机制

### （一）强化规划引领

加强规划衔接，突出规划引领。增强本规划的衔接和引导功能，积极对接市区两级规划体系，分解落实丰台区“十四五”规划纲要各项任务，通过优存量、挖增量、提质量、扩总量，进一步调整完善园林绿化生态空间布局，全面统筹全区园林绿各项建设，形成“十四五”时期园林绿化发展的一张蓝图，实现多规合一。

坚持谋定而后动，加强规划统筹。按照北京市相关政策要求和工作部署，落实全市园林绿化专项规划要求，加快推进丰台区园林绿化系统规划修编工作，针对公园消盲等重点、难点、热点问题，“双碳”、生物多样性等前沿问题开展前瞻性研究，探索实施途径，谋划实施方案，为保障全区公园服务均等化，促进规划绿地落地实施等创造条件。

### （二）重大项目带动

结合丰台区国家森林城市创建、南苑森林湿地公园、丽泽金融商务区绿地建设等重点工作、重点地区、重点项目，加强优先保障，以之为带动，着力解决有关建设难点，全面开启全区生态文明建设新局面，促进全区环境品质提升，打造新时期园林绿化和生态建设典范。

### （三）加强政策协同

紧紧围绕本规划确立的发展目标和主要任务，统筹园林绿化各项政策，加强协调保障，充分发挥各项政策的作用和效力，为各项建设保驾护航，促进项目落地实施。加强财政预算与规划实施衔接协调，各级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务，探索建立政府资金与社会资本合作的资金保障机制。

### （四）保障财政投入

城市园林绿化是一项功在当代、利在千秋、造福于民的事业，作为一项为城市居民提供公共服务的社会公益事业和民生工程，它承担着生态环保、休闲游憩、景观营造、文化传承、科普教育、防灾避险等多重功能，是实现全面建成小康社会宏伟目标、满足人民美好生活需要的重要载体，应坚持政府主导，积极争取各级财政投入，建立长期稳定的园林绿化投入机制，确保全区园林绿化事业健康有序发展，为人民群众谋求长远的绿色福祉。

### （五）优化资金筹措

拓宽投资渠道，引入社会资本，进一步加大园林绿化投入，通过合作开发、共建共享、认建认养等方式建立新的资金渠道，鼓励和吸引民间资本参与城市园林绿化建设和养护管理，建立稳定的、科学的、多元化的资金渠道。倡导多元运营模式，引入第三方机构，促进规建管一体化

发展，减少公共财政支出压力，节约成本，全面保障全区绿化建设。

### （六）强化行业管理

加强全区园林绿化建设规范化、标准化、公开化管理，严格设计审查，构建园林绿化规范标准体系。鼓励采取建筑垃圾处理、海绵城市、生态留野等新理念、新技术、新材料运用，打造节约型园林、智慧园林等，助力“双碳”，提升生物多样性，积极应对新时代发展新诉求。完善管理体制和责任机制，实现多层次全过程监督，从建、管、养多个维度加大行业监管力度，提升园林建设的整体品质。

## 三、深化改革创新

深入贯彻落实国家深化改革的指导精神，以深化改革为重要驱动力，推进保障“十四五”各项规划任务落到实处，顺利实施。

### （一）全面建立林长制

“十四五”期间，按照“分级负责”原则，构建区、街镇、社区村三级林长制责任体系，推进各级林长依法履职，着力构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。落实林长制相关配套政策，明确将林长制组织体系建设、各项制度落实、工作任务完成和执法监督等纳入林长制目标考核体系，加强目标责任制落实情况的监督检查，逐步推进林长制改革落地，全面提升全区园林绿化现代化治理水平。

## （二）建设新型集体林场

巩固完善集体林权制度改革成果，以新型集体林场为载体，以集体生态林保护、经营、利用和生态承载力提升为核心，优化政策机制，创新经营管理模式，至 2025 年，将全区 60%以上符合条件的集体生态林纳入新型集体林场经营管理。结合新型集体林场，探索新时期森林资源综合利用模式，推进集体生态林资源转化为农民增收致富的绿色资本，发挥丰台特色，最大程度吸纳农民绿岗就业，培养一批有文化、懂技术、会经营的现代化职业林农，全面助力乡村振兴。

## （三）深化行政审批改革

切实压减政务服务事项中的申报材料 and 办理时限，优化审批流程，加强和规范行业审批事中事后监管，完善“双随机”和联合审查机制，加强主动跟进服务。做好园林绿化行业隐性壁垒政策的自查清理工作，细化公开审批标准。全力深化政务服务“一网通办”改革，大力推进“不见面”审批。推动政务服务全程电子化、全程信息共享、全程交互服务，实现全流程网上办事服务。

## （四）推进自然保护地建设

自然保护地是生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、美丽中国的重要象征，在维护国家生态安全中居于首要地位。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大提出

的重大改革任务。遵循党中央、国务院决策部署，全区应  
按照全市统一工作安排，以保护自然、服务人民、永续发  
展为目标，建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有  
效的以国家公园为主体的全市自然保护地体系，通过创新  
自然保护地建设发展机制、加强自然保护地生态环境监督  
考核等措施，促进全区重要生态资源的系统保护。

#### 四、强化考评监督

##### （一）加强评估监测

建立全区园林绿化综合评估指标体系，结合年度监测、  
中期评估和后期评估总结，定期开展规划评估，确保规划  
目标任务实现。适时引入第三方独立评估机制，提高规划  
实施评估的客观性和科学性。开展对规划指标以及重大项  
目、重大改革、重大政策实施情况的跟踪监测分析，综合  
运用大数据分析等现代信息技术手段提高动态监测能力，  
客观反映规划实施情况，为科学评估提供有力支撑。

##### （二）强化监督考核

加强实施情况报告，健全报告和沟通机制，自觉接受  
区人大监督。实施过程中如遇宏观环境变化、重大政策调  
整等情况，经论证确需对规划内容调整时，应按程序报区  
政府同意。明确工作考核标准和指标，将规划实施评估结  
果纳入生态文明建设目标评价考核体系，作为各级党政领  
导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依  
据。

### （三）推动公众参与

把开门编规划、社会参与的积极性转化为落实规划的合力，发挥社会主体作用，完善民主监督机制，强化政府引导支持，聚焦高质量发展和群众关注，坚持梯次稳妥推进。结合“一张图”等广泛开展园林绿化“十四五”规划宣传引导，让规划确定的目标任务深入人心，创新社会参与方式，调动各方面投入生态建设的积极性、主动性和创造性，为公众搭建参与植绿、护绿活动的平台，形成强大合力，开创全体市民群策群力、共建共享的生动局面。

## 五、加强宣传引导

### （一）广泛开展创森宣传

广泛开展多层次、多渠道、多形式的创森宣传活动，营造社会支持和参与建设的良好氛围。充分利用电视、电台、报刊、网络、短信、新媒体等媒介开展森林城市创建和爱绿护绿宣传。通过制作创森实景宣传片，开通丰台创森微信公众号，建设森林城市“百园地图”小程序，拍摄“创森记”小视频，结合公交车站、地铁站、主要街道广泛开展创森户外宣传，积极开展创森宣传“五进”即“进学校、进医院、进村庄、进社区、进单位”等活动，采取线上线下相结合方式，全面推广创森内容，普及园林绿化知识，让人们感受创森理念、共享创森成果，营造人人知晓森林城市创建的氛围，使居民形成良好的“爱绿护绿意识”，做到大地植绿的同时在百姓心中播绿。

## （二）增强绿色低碳意识

利用“互联网+”重点对碳汇知识进行宣传，促进全区人民牢固树立“碳汇意识”、融入“碳汇理念、实践“碳汇办法”，传导绿色低碳生活新风尚。结合每年义务植树等重要节点，依托网络深入开展“增绿有我，低碳有我”的宣传活动，充分发挥市、区两级“互联网+”义务植树基地示范引领作用，加强生态文明建设，增强全面环保意识。

